



# Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial

Distr. general  
15 de octubre de 2021  
Español  
Original: inglés

## Conferencia General

### 19º período de sesiones

Viena, 29 de noviembre a 3 de diciembre de 2021

Tema 10 del programa provisional

### Foro sobre cuestiones relacionadas con el desarrollo industrial

## Foro sobre cuestiones relacionadas con el desarrollo industrial

### Documento de debate presentado por la Secretaría

En el presente documento se informa sobre las actividades programadas en el marco del foro sobre cuestiones relacionadas con el desarrollo industrial, que se celebrará en el pleno del 19º período de sesiones de la Conferencia General, que tendrá lugar del 29 de noviembre al 3 de noviembre de 2021.

## I. Introducción

1. Mediante la resolución GC.9/Res.1, el foro sobre cuestiones relacionadas con el desarrollo industrial fue incorporado en los trabajos de los períodos de sesiones de la Conferencia General con el fin de compartir un entendimiento común de las cuestiones de desarrollo al poner de relieve y examinar las esferas pertinentes a las actividades de cooperación técnica de la ONUDI.
2. La Conferencia General de este año tendrá como tema general “Construir un futuro mejor”. En ese contexto, el foro sobre cuestiones relacionadas con el desarrollo industrial se basará en la labor de los períodos de sesiones anteriores a fin de reforzar su función como plataforma de alto nivel para mantener un diálogo más intenso, prospectivo, inclusivo e interconectado sobre el papel del desarrollo industrial inclusivo y sostenible (DIIS) en el cumplimiento de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en el mundo post-COVID-19.
3. El 19º período de sesiones de la Conferencia General seguirá contando con un calendario único simplificado en toda su duración, con lo que se reducirá al mínimo el número de eventos paralelos. De ese modo, los participantes podrán asistir a todos los eventos sin necesidad de perderse ninguna parte de las deliberaciones.
4. Como complemento del foro sobre cuestiones relacionadas con el desarrollo industrial, varios eventos paralelos temáticos se centrarán en cuestiones relacionadas con el mandato de la ONUDI y el tema de la Conferencia. Esos otros eventos se han concebido para que las partes interesadas puedan estudiar conjuntamente la manera en

Por razones de economía solo se ha hecho una tirada reducida del presente documento. Se ruega a las delegaciones que lleven consigo a las sesiones sus propios ejemplares de los documentos.



que se pueden abordar problemas de escala global aplicando enfoques transfronterizos e intersectoriales. Entre los temas que se tratarán están el género, la economía creativa, la industria 4.0, la inversión de impacto en la política industrial, y el cambio climático.

5. Los eventos adoptarán modalidades híbridas de participación virtual y presencial para lograr la más amplia participación e implicación posible de los Estados Miembros y otros interesados.

6. Los eventos de la Conferencia General proporcionarán una plataforma única para el intercambio de ideas e información entre Estados Miembros y expertos de alto nivel en políticas de desarrollo, representantes del sector privado, miembros de la comunidad académica y representantes de instituciones de financiación del desarrollo.

7. Se pondrá a disposición de todos los participantes información relativa a la hora y el lugar de celebración de los eventos a través del sitio web oficial de la ONUDI dedicado a la Conferencia, en <https://unido.org/gc19>.

## **II. Eventos del foro sobre cuestiones relacionadas con el desarrollo industrial**

### **a) Octavo foro de la ONUDI sobre desarrollo industrial inclusivo y sostenible**

#### **Antecedentes**

8. La ONUDI organiza foros periódicos sobre el DIIS. En ellos se dan cita Estados Miembros y asociados de la ONUDI para dialogar sobre diversos aspectos del desarrollo industrial, intercambiar conocimientos, experiencias y mejores prácticas para promover el DIIS y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. El primero de estos foros se celebró en 2014.

9. En el octavo foro sobre el DIIS, que se centrará en el tema de las alianzas para la recuperación socioeconómica, se analizará la manera en que los enfoques multipartitos, como el Programa de Alianzas en el País (PCP) de la ONUDI, impulsan la recuperación socioeconómica y contribuyen a los esfuerzos de los países encaminados a reconstruir para mejorar después de la COVID-19, en apoyo a la década de acción de las Naciones Unidas.

10. En el evento se darán cita representantes gubernamentales de alto nivel de los países en que se ejecutan PCP, quienes presentarán sus experiencias directas y las enseñanzas extraídas, así como asociados del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, organizaciones regionales e internacionales, instituciones financieras y otros agentes del desarrollo con el objetivo de intercambiar opiniones.

11. En general, el evento proporcionará una plataforma a los Estados Miembros y los asociados para dialogar, intercambiar mejores prácticas y encontrar oportunidades de emprender alianzas e iniciativas conjuntas en favor del DIIS, la recuperación tras la COVID-19 y la década de acción. Además, pondrá de relieve las ventajas comparativas y el valor añadido de la ONUDI, en particular mediante el enfoque del PCP.

#### **Cuestiones que se examinarán**

12. ¿De qué manera pueden los enfoques multipartitos que aprovechan los recursos e iniciativas complementarios de diversos asociados ayudar a los países a recuperarse de la COVID-19 y reanudar su avance hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)?

13. ¿De qué manera ayudan los PCP a los Estados Miembros a promover la recuperación socioeconómica mediante la industrialización inclusiva y sostenible, contribuyendo así a los esfuerzos realizados por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a nivel de país?

14. ¿De qué manera pueden los conocimientos especializados de la ONUDI en materia de digitalización, economía circular y transformación estructural ayudar a los países a reconstruir para mejorar?

## b) Quinta Reunión de Donantes

### Antecedentes

15. La quinta Reunión de Donantes de la ONUDI se basará en el éxito alcanzado en las ediciones anteriores, en las que los participantes acogieron con agrado la oportunidad de conocer los éxitos alcanzados por la Organización en un entorno interactivo con videos y mesas redondas. Este año, la Reunión de Donantes incluirá una mesa redonda en que se presentará una selección de temas y logros ejemplares tomados de proyectos, programas e iniciativas de la ONUDI en todo el mundo, con particular hincapié en enfoques innovadores en materia de alianzas y su impacto en favor de la década de acción y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

### Cuestiones que se examinarán

16. Mientras el mundo trabaja por contener la pandemia de COVID-19 y sus efectos socioeconómicos adversos, la pobreza, el desempleo y las desigualdades siguen siendo retos importantes. El cambio climático y el agotamiento de los recursos naturales plantean amenazas sin precedentes para la seguridad humana y el desarrollo, e impelen a los países a replantearse sus economías. La transformación estructural sin una industria digitalizada, resiliente e inocua para el clima ha dejado de ser viable. Al mismo tiempo, las vías circulares y sostenibles de desarrollo económico requieren innovación y deben ser inclusivas y equitativas. La cuarta revolución industrial también puede ofrecer oportunidades al transformar los sistemas de producción, las cadenas de valor y el futuro del trabajo.

17. En el marco del tema general del 19º período de sesiones de la Conferencia General, “Construir un futuro mejor”, la quinta Reunión de Donantes mostrará la manera en que los Estados Miembros de la ONUDI y otros principales asociados para el desarrollo trabajan con la Organización en el marco de alianzas y mecanismos de financiación innovadores con el objetivo de incrementar el impacto y la eficiencia para alcanzar objetivos de desarrollo comunes en los planos nacional, regional y mundial, concretar la recuperación de la pandemia de COVID-19 y construir un futuro más resiliente a través del DIIS. Además, analizará la manera en que la comunidad mundial puede trabajar unida para reducir el déficit de financiación, reconstruir para mejorar y cumplir la Agenda 2030 y sus ODS.

18. En ese marco, la Reunión de Donantes también demostrará la manera en que la comunidad de donantes ayuda a impulsar y consolidar el mandato de la Organización de promover el DIIS en los Estados Miembros. A fin de garantizar que la Reunión esté orientada hacia el futuro y la obtención de resultados, la selección de programas, proyectos e iniciativas se ajustará a la visión estratégica de la Organización para ayudar a los Estados Miembros a obtener resultados de desarrollo a gran escala con miras al cumplimiento de la Agenda 2030. En la Reunión se tratarán muy diversos temas, como la transformación estructural, la transformación e innovación digitales, las industrias inocuas para el clima y la economía circular, género y juventud, y la respuesta a la pandemia de COVID-19.

19. El evento arrojará luz sobre la manera en que la aplicación de enfoques innovadores de financiación y programación puede incrementar aún más el impacto y los resultados de la labor de la ONUDI con los Estados Miembros y los asociados para el desarrollo con el objetivo de “reconstruir para mejorar”, al promover vías de industrialización que favorecen el crecimiento inclusivo y la innovación, reducen las desigualdades, fomentan transiciones digitales y verdes, impulsan la resiliencia y aceleran los avances hacia la consecución de los ODS.

## c) Presentación del Informe sobre el Desarrollo Industrial 2022

### Antecedentes

20. El Informe sobre el Desarrollo Industrial es una publicación semestral emblemática y el principal producto de la labor de investigación de la ONUDI. En él se abordan las últimas novedades y tendencias en la esfera del desarrollo industrial a escala

mundial, y en cada uno de sus números se examinan también con mayor detenimiento diversos aspectos pertinentes del desarrollo industrial.

21. En el Informe sobre el Desarrollo Industrial de 2022 se trata el tema “El futuro de la industrialización en un mundo pospandémico”. Se analiza la manera en que la crisis de la COVID-19 ha repercutido en el sector manufacturero de diversos países, industrias, empresas y trabajadores y se demuestra que esa repercusión ha sido muy heterogénea. También se evalúan los posibles efectos en años venideros en relación con otras megatendencias ya existentes antes de la pandemia. Dos preguntas fundamentales orientan el análisis: ¿Por qué algunos países han afrontado esta crisis mejor que otros? y ¿qué enseñanzas se pueden extraer para el futuro de la industrialización?

22. Durante la presentación se expondrán las principales conclusiones y mensajes del Informe y se celebrará un debate con un grupo de destacados expertos en la esfera del desarrollo industrial. La presentación también pretende contribuir a estimular la reflexión sobre futuras líneas de acción dirigidas a reconstruir para mejorar tras la crisis en materia de elaboración de políticas, prácticas de desarrollo, investigación y promoción.

#### **Cuestiones que se examinarán**

23. La pandemia de COVID-19 ha demostrado la importancia de crear y fortalecer la capacidad industrial para favorecer la resiliencia de las economías y las sociedades frente a sucesos extremos.

24. La reconstrucción para mejorar tras la crisis y el logro de una recuperación inclusiva y sostenible requerirán esfuerzos coordinados de la comunidad internacional para favorecer el desarrollo de la capacidad industrial y la infraestructura de apoyo en las economías menos desarrolladas.

### **III. Otros eventos paralelos**

#### **a) Las mujeres como impulsoras del cambio en pro de una industria sostenible durante la COVID-19 y más allá: Premio de la ONUDI a la Movilización por la Igualdad de Género**

##### **Antecedentes**

25. La recuperación de la pandemia representa una oportunidad única para instituir medidas audaces dirigidas a crear economías más resilientes, inclusivas y sostenibles que coloquen a las mujeres en el centro del panorama industrial. En momentos en que la comunidad internacional se esfuerza por reconstruir para mejorar las industrias, las economías y las sociedades después de la COVID-19, invertir en las mujeres no es solo lo correcto, sino también lo más inteligente.

##### **Cuestiones que se examinarán**

26. No es posible superar la crisis de la COVID-19 si las mujeres y las niñas siguen quedando atrás. La ONUDI está dispuesta a ayudar a los Estados Miembros a promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres durante la pandemia y en sus medidas de recuperación, y a instituir medidas audaces en favor de economías más resilientes, inclusivas y sostenibles.

27. La ONUDI reconoce que se obtienen resultados más eficaces en materia de desarrollo si existe un fuerte compromiso institucional con la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, así como una cultura del lugar de trabajo en que se promueva activamente la diversidad y la inclusión. Por consiguiente, en el evento se pondrá de relieve el impacto de género de las iniciativas de la ONUDI en el panorama industrial y, mediante el Premio a la Movilización por la Igualdad de Género, se reconocerán los logros sobresalientes del personal de la ONUDI que contribuyó a que se obtuvieran resultados palpables en materia de igualdad de género.

**b) Contribución de la ONUDI al Año Internacional de la Economía Creativa para el Desarrollo Sostenible 2021**

**Antecedentes**

28. En 2019, en su septuagésimo cuarto período de sesiones, la Asamblea General de las Naciones Unidas declaró el año 2021 Año Internacional de la Economía Creativa para el Desarrollo Sostenible (A/RES/74/198). En la resolución se reconoce la necesidad de promover el crecimiento económico sostenido e inclusivo, fomentar la innovación y ofrecer oportunidades, beneficios y empoderamiento para todos y el respeto de todos los derechos humanos. También se reconoce la necesidad constante de apoyar a los países en desarrollo y a los países con economías en transición en la diversificación de la producción y las exportaciones, incluso en nuevas esferas de crecimiento sostenible, entre ellas las industrias creativas.

**Cuestiones que se examinarán**

29. La economía creativa es uno de los sectores de más rápido crecimiento a nivel mundial y acusa gran dinamismo en términos de generación de ingresos, creación de empleos e ingresos de las exportaciones. La ONUDI apoya el desarrollo de industrias creativas en comunidades rurales vulnerables para acelerar la inclusión y la integración económica y de esa manera contribuir a mejores medios de vida.

30. Cada región, comunidad y país tiene un patrimonio cultural único. La ONUDI trabaja por colocar el patrimonio cultural en el centro de las estrategias de desarrollo económico locales combinando el patrimonio cultural tradicional con diseños modernos y enfoques innovadores para crear productos novedosos dirigidos a los mercados regionales e internacionales.

**c) El mundo pospandémico será digital: consecuencias de la cuarta revolución industrial para los países en desarrollo**

**Antecedentes**

31. El surgimiento y la difusión de las tecnologías de vanguardia de la cuarta revolución industrial (Industria 4.0), es decir, las tecnologías avanzadas de producción digital, como la inteligencia artificial, el análisis de macrodatos, la computación en la nube, la Internet de las cosas, la robótica avanzada y la fabricación aditiva, están cambiando radicalmente la naturaleza de la producción manufacturera, con lo que se desdibujan cada vez más los límites entre los sistemas de producción física y digital.

**Cuestiones que se examinarán**

32. La Industria 4.0 cumple un papel decisivo para propiciar un desarrollo industrial inclusivo y sostenible. La innovación y la transformación digital no son solo una fuente de empleo de calidad y la columna vertebral de toda economía basada en el conocimiento, sino que también permiten a los grupos vulnerables participar más en las actividades productivas y concebir y aplicar soluciones innovadoras y más sostenibles a los problemas de hoy.

33. Para lograr una transformación digital inclusiva y sostenible se necesitan cinco elementos facilitadores, a saber: el desarrollo de competencias y la creación de capacidad; la digitalización a nivel de empresa; los ecosistemas de innovación; las alianzas, la inversión y la infraestructura; y las políticas de gobernanza, tecnología e innovación. Abordar esos factores decisivos a gran escala será fundamental para lograr los efectos de transformación deseados mediante la ampliación de la tecnología digital y la creación de capacidad.

34. Junto con sus Estados Miembros, la ONUDI está elaborando un marco estratégico para la Industria 4.0 a fin de integrar una transformación digital sostenible con perspectiva de género y ampliar las capacidades digitales. La Industria 4.0 debe centrarse en el ser humano y ser socialmente inclusiva para que la humanidad en su

conjunto pueda aprovechar los beneficios transformadores de la manufactura digital, de manera que la Industria 4.0 beneficie a todos.

**d) Nuevas formas de inversión como motor de la recuperación sostenible después de la COVID-19**

**Antecedentes**

35. El brote de la pandemia de COVID-19 y sus efectos socioeconómicos en cadena en todo el mundo han puesto en peligro el cumplimiento de los ODS. Entre otras cosas, ha frenado la producción mundial, en particular al afectar la actividad de las pequeñas y medianas empresas (pymes) de los países en desarrollo. Asimismo, la pandemia ha coincidido con el comienzo de la Industria 4.0, lo que hace que las pymes se vean en aprietos para adentrarse en un cambio digital a largo plazo ya que en muchos casos carecen de los conocimientos, el apoyo financiero y la fuerza de trabajo calificada para hacerlo.

36. Es en este contexto que se necesita un enfoque esencialmente nuevo a fin de ayudar a los países en desarrollo a definir sus iniciativas de promoción y facilitación de las inversiones para atender mejor a las necesidades de nuevos grupos inversores, en particular los inversores de impacto y la inversión extranjera directa (IED), y a vincular esos grupos inversores con el entramado local de las pymes.

37. La inversión de impacto plantea un cambio de paradigma respecto del enfoque de inversión convencional al centrar la atención en cambios sociales y medioambientales positivos. Para aprovechar los efectos positivos indirectos de la IED y la llegada de nuevos inversores de impacto será necesario que los interesados pertinentes en el ámbito de la promoción de inversiones aumenten las capacidades en las economías de los países en desarrollo.

**Cuestiones que se examinarán**

38. Si bien son amplias las posibilidades que ofrece la inversión de impacto para acelerar el proceso de recuperación después de la COVID-19, es preciso que los países comprendan su dinámica específica para poder aprovechar esas posibilidades eficazmente.

39. Las alianzas y redes mundiales, como la red de Oficinas de Promoción de Inversiones y Tecnología de la ONUDI, son decisivas para llegar a un entendimiento común de las nuevas formas de inversión entre las instancias empresariales, institucionales y normativas.

**e) Reactivación de la política industrial: perspectivas de establecimiento de un foro mundial sobre política industrial para el aprendizaje y el intercambio de conocimientos en materia de políticas multilaterales**

**Antecedentes**

40. La política industrial es un motor que impulsa la transformación económica y, por consiguiente, es preciso que las instancias normativas tengan sólidas capacidades para lograr mejores procesos, instrumentos y evaluaciones en materia de formulación de políticas. Teniendo en cuenta su mandato y el papel que desempeña en el sistema de las Naciones Unidas, la ONUDI se encuentra en un momento oportuno, en el vértice de la recuperación posterior a la COVID-19, para crear una plataforma común de intercambio de experiencias y de promoción del diálogo y el aprendizaje entre los Estados Miembros en materia de políticas multilaterales. Este evento paralelo constituirá la primera ocasión en que se analizarán las líneas generales de dicha plataforma y la manera de facilitar el diálogo y el aprendizaje en materia de políticas con el establecimiento de un foro anual sobre política industrial.

**Cuestiones que se examinarán**

41. La política industrial desempeña un papel clave en el logro del DIIS. En momentos en que asistimos a un resurgimiento de la política industrial, han aumentado

considerablemente los niveles de conocimientos y capacidades necesarios para su formulación y aplicación satisfactorias en el siglo XXI.

42. Urge crear un foro mundial sobre política industrial que facilite el diálogo y el intercambio de conocimientos multilaterales en materia de política industrial para fomentar el desarrollo industrial y alcanzar los ODS, en particular en un mundo caracterizado por megatendencias como el impacto de la pandemia de COVID-19, la ecologización de la industria, la reestructuración de la producción mundial y la digitalización.

43. Para este evento paralelo se solicitarán a los Estados Miembros sus opiniones iniciales sobre la propuesta de establecer un foro anual sobre política industrial, las cuales servirán para orientar a la Secretaría en la aplicación de la propuesta.

**f) Aceleración del impacto climático para los Estados Miembros mediante un desarrollo industrial inclusivo y sostenible**

**Antecedentes**

44. Al trabajar en un punto en que convergen los Gobiernos, la industria y la innovación, la ONUDI se halla en una posición única para impulsar cambios en el desarrollo industrial y las prácticas industriales en favor de vías de desarrollo inocuas para el clima y resilientes a este. Con los años, los conocimientos y la experiencia de la ONUDI en el ámbito del DIIS han ido evolucionando en cuanto al diseño y la ejecución de programas relativos al clima en las diferentes funciones de la Organización, lo que hace que su labor dirigida a impulsar soluciones climáticas relacionadas con el papel que desempeñan la industria y la política de desarrollo industrial sea decisiva para concretar las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN) por los Estados Miembros y dar cumplimiento a los objetivos del Acuerdo de París, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los objetivos de mediados de siglo sobre emisiones netas cero.

45. En ese contexto, el establecimiento de un marco estratégico para esas iniciativas y la incorporación de la acción por el clima en la labor de la ONUDI minimizarán los efectos climáticos de las operaciones de la Organización al mismo tiempo que maximizarán la eficiencia y el alcance de sus actividades destinadas a hacer frente al cambio climático y mitigar sus efectos mediante el mejoramiento de los enfoques programáticos, la creación de sinergias y la transformación.

46. El objetivo de este evento paralelo es presentar el marco estratégico y explicar la manera en que las distintas funciones de la ONUDI trabajan sinérgicamente para generar efectos relacionados con el clima en el contexto de su labor de promoción del DIIS.

**Cuestiones que se examinarán**

47. Las conclusiones del Sexto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático son inequívocamente urgentes y claras: se necesita una transformación fundamental de la economía mundial hacia un desarrollo respetuoso con el medio ambiente, capaz de ahorrar recursos e inocuo para el clima a fin de no sobrepasar el nivel de calentamiento de 1,5° C internacionalmente convenido. Además, debemos aumentar la resiliencia frente a los efectos del cambio climático y garantizar una transición justa hacia una sociedad con bajas emisiones de carbono.

48. La industria, incluidos sectores como los de los productos químicos, el acero y el cemento, en que resulta difícil adoptar medidas de mitigación, es directamente responsable de más de una tercera parte del consumo de energía primaria y las emisiones de dióxido de carbono relacionadas con la energía a nivel mundial. Como tal, el sector industrial desempeñará un papel decisivo para determinar en qué medida se logrará una acción climática con arreglo a los objetivos internacionalmente acordados.

49. Los panelistas que participarán en esta reunión analizarán cómo afrontar el cambio climático mundial en el contexto de la recuperación después de la COVID-19, el camino por recorrer después de la 26ª Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, que se celebrará en Glasgow en noviembre de 2021, y el papel que

corresponde al sector industrial para contribuir a una transición justa hacia una sociedad resiliente al clima y con cero emisiones netas.

50. Este debate servirá de contexto para el examen de un marco climático que oriente las prioridades de la ONUDI relativas a un desarrollo industrial compatible con el clima. Una buena parte de la actual cartera de proyectos de la ONUDI centrados en el DIIS tiene un impacto climático sustancial y ayuda a los Estados Miembros a cumplir los objetivos de adaptación y mitigación definidos en sus CDN. La ONUDI elaborará un marco que le permita trabajar por el DIIS de manera más sistemática y estratégica con los Estados Miembros y los asociados externos y coordinar más eficazmente las actividades relativas al clima en toda la Organización. Además, en el marco se definirán las esferas en que sus actividades producen beneficios climáticos colaterales, generará criterios de medición internos más sólidos para llevar un control de sus efectos y fortalecerá la colaboración con los Estados Miembros y los organismos asociados.

#### **IV. Medida que se solicita a la Conferencia**

51. La Conferencia tal vez desee tomar nota de la información que figura en el presente documento.